УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации

Садовского сельсовета

Краснозерского района

Новосибирской области

от 18.10.2017 №54

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Садовского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

**I. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Садовского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в целях формирования задач бюджетной и налоговой политики на среднесрочный период, а также условий и подходов, принимаемых при составлении проекта местного бюджета Садовского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (далее – местный бюджет).

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены положения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, поручений Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации, Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Садовского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области (росту доходов, оптимизации расходов и сокращению муниципального долга Садовского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области) на период 2018-2020 годов, основные параметры прогноза социально-экономического развития Садовского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, приоритеты социально-экономического развития Садовского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Разработка данного документа осуществлялась с учетом итогов реализации и преемственности задач бюджетной и налоговой политики в период до 2017 года.

**II. Налоговая политика**

Основные направления налоговой политики Садовского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов разработаны с целью подготовки проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период исходя из задач, намеченных в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 1 декабря 2016 года, с учетом сложившейся экономической ситуации, как Новосибирской области, так и Садовского сельсовета Краснозерского района, а также тенденций ее развития.

Основными целями налоговой политики являются обеспечение устойчивости бюджетной системы, создание предсказуемой налоговой системы, направленной на стимулирование деловой активности, рост экономики и инвестиций, упорядочение системы существующих налоговых льгот путем отмены неэффективных льгот, и предоставления льгот, носящих адресный характер.

Экономика поселения в 2016 году развивалась в соответствии с общими тенденциями экономического развития Новосибирской области.

Объем производства продукции сельского хозяйства во всех категорий хозяйств составил 26 млн. рублей. Индекс сельскохозяйственного производства по основным видам продукции составил 100 % в сопоставимых ценах к 2015 году, при этом на 13,3% к уровню 2015 года увеличилось производство зерна.

Фонд заработной платы работников остался на прежнем уровне, как и среднемесячная заработная плата работников по полному кругу предприятий и работников бюджетной сферы.

В 2016 году потребительская активность населения осталась на прежнем уровне,­­­­­­­­­­­­ индекс оборота розничной торговли составил 100% против 100% в 2015 году.

По итогам 2016 года населению Садовского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области оказано платных услуг на сумму 400000 рублей, что в сопоставимых ценах составило 100% к уровню 2015 года, индекс объема бытовых услуг- 0%.

Вместе с тем остается сложной ситуация в строительной отрасли. По итогам 2016 года индекс производства по виду деятельности «строительство» составил 0%.

В целях создания условий для развития экономики и социальной стабильности особое внимание было уделено реализации мер, направленных на повышение бюджетной устойчивости за счет сохранения и увеличения налогового потенциала доходов бюджетов, а также создания условий для поддержки предпринимательской и инвестиционной активности. Это было реализовано по следующим направлениям:

1. Стимулирование развития малого предпринимательства.

В связи с окончательным переходом к применению Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2) и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2), а также с уточнением понятия «бытовые услуги», используемого в упрощенной и патентной системах налогообложения. Принятие данных изменений обеспечило право индивидуальных предпринимателей осуществлять отдельные виды предпринимательской деятельности на патентной системе налогообложения и применять «налоговые каникулы» (нулевую налоговую ставку по упрощенной и патентной системам налогообложения), установленные в Новосибирской области со второго полугодия 2015 года.

2. Прогнозирование доходов.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» Правительством Новосибирской области были рассмотрены и проработаны проекты методик прогнозирования всех главных администраторов, разработанные в соответствии с общими требованиями. Принятие методик прогнозирования доходов главными администраторами обеспечивает создание единой системы прогнозирования и администрирования доходов, включающей в себя ведение перечня источников доходов, а также подготовку прогноза доходов и расчетов по видам доходов с их отражением в реестре источников доходов бюджета.

В целях обеспечения устойчивости социально-экономического развития Садовского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области основные направления налоговой политики на трехлетнюю перспективу заключаются в продолжении реализации мер, направленных на обеспечение сбалансированности бюджета. Этому будет способствовать решение следующих задач:

1. Реализация полномочий в сфере налоговых льгот, установления ставок и увеличения налоговой базы.

1.1. Учитывая принятое решение Правительства Российской Федерации о введении ограничений на установление федеральным законодательством налоговых льгот, оптимизации существующих налоговых льгот и иных преференций, предоставляемых субъектам хозяйственной деятельности, в том числе исходя из оценки востребованности и их экономического эффекта, устанавливаются определенные требования к размеру доходной части бюджета района. С учетом существенного влияния на устойчивость доходов бюджета принимаемых решений по установлению налоговых льгот в ближайшей трехлетней перспективе представление новых налоговых преференций должно быть направлено на стимулирование экономического роста и развитие налоговой базы.

Принятие решений о предоставлении налоговых льгот не должно приводить к увеличению уровня расходных обязательств бюджета и росту социальной напряженности в обществе. Любые новые льготы должны вводиться на определенный срок, по истечении которого должен проводиться анализ их эффективности и приниматься решения об их пролонгации или отмене. Льготы, предусмотренные для наименее социально защищенных слоев населения, будут сохранены в полном объеме и единообразно применяться на всей территории Садовского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области.

1.2. В целях увеличения налоговой базы будет продолжена работа по выявлению объектов, не включенных в Перечни объектов недвижимого имущества в соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций и налогу на имущество физических лиц определяется как кадастровая стоимость.

2. Реализация мер стимулирования в сфере промышленности и создание условий для привлечения инвестиций и образования новых предприятий.

3. Повышение собираемости налогов и снижение уровня недоимки.

Администрацией Садовского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области будет продолжено взаимодействие с налогоплательщиками, направленное на соблюдение налоговой дисциплины и предупреждение уклонения от уплаты платежей в бюджетную систему Новосибирской области.

Предполагается проведение персонифицированной работы по погашению задолженности с юридическими и физическими лицами.

**III. Бюджетная политика**

Итоги реализации бюджетной политики в 2016-2017 годах

В 2016-2017 годы в Краснозерском районе завершился период адаптации к негативным внешнеполитическим и экономическим тенденциям, сформировавшимся еще в 2014-2015 годы. Замедлилось, а по отдельным показателям прекратилось снижение основных макроэкономических показателей. Не удалось достичь плановых значений роста по ряду ключевых показателей – индексу валового регионального продукта, обороту оптовой и розничной торговли, росту инвестиций в основной капитал, объему выполненных работ по виду деятельности «строительство».

В целом социально-экономическое положение Садовского сельсовета Краснозерского района в период 2016-2017 годов выглядело достаточно устойчивым. В то же время, адаптационное экономическое развитие не позволило обеспечить необходимый уровень собственных доходов местного бюджета, что вместе с необходимостью ограничения роста муниципального долга Садовского сельсовета Краснозерского района предопределило реализацию бюджетной политики, направленной на оптимизацию расходов местного бюджета и их концентрацию на приоритетных направлениях.

Приоритетные расходы местного бюджета по итогам 2016 года исполнены в сумме 4879,4 тыс. рублей, что выше уровня 2015 года на 104 %. Выполнение этих обязательств осложнялось тем, что их доля являлась преобладающей и с каждым годом увеличивается. В то же время, их важность обусловлена необходимостью выполнения ключевых социальных обязательств перед населением, требующих ритмичного финансирования. К приоритетным направлениям расходов были отнесены:

обеспечение деятельности муниципальных учреждений;

выполнение социальных обязательств перед гражданами;

реализация Указов Президента Российской Федерации;

дорожный фонд;

Сбалансированное исполнение бюджета удалось обеспечить не только за счет четкой приоритезации расходов, но и проводимой бюджетной политики, так:

1. Применение инструмента поэтапного доведения лимитов бюджетных обязательств позволило предусмотреть бюджетные «маневры» в случаях изменения экономической ситуации. Во втором полугодии 2016 года, когда подтвердились оценки поступления собственных доходов, стало возможным решить проблему ремонтных работ в учреждениях, в том числе по предписаниям надзорных органов; устранить дефицит ресурсов по социальным выплатам; закрыть вопросы расчетов за топливно-энергетические ресурсы. Учитывая положительные результаты, данный инструмент применяется и в 2017 году и будет использоваться в дальнейшем.

Значительное внимание уделяется вопросам сбалансированности местных бюджетов.

В целях повышения финансовой самостоятельности органов местного самоуправления решена задача по предоставлению правовых оснований эффективно работающим над увеличением доходной базы муниципальным образованиям для возможности повышать оплату труда низкооплачиваемым муниципальным служащим. Утверждено постановление Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 20-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области» взамен ранее действующего постановления администрации Новосибирской области от 28.12.2007 № 206-па.

Особое внимание в реализации задачи сбалансированности уделяется вопросам предупреждения возникновения рисков образования кредиторской задолженности. Так, с 1 января 2017 года в соответствии с пунктом 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» осуществляется контроль в сфере закупок в части соответствия информации об объемах финансового обеспечения, включенного в планы закупок, утвержденного и доведенного до заказчика, а также в части соответствия информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок.

Санкционирование операций заказчиков производится со стадии планов закупок и заканчивается размещением информации на официальном сайте закупок об исполнении контрактов, то есть, по всему «жизненному циклу» контрактов.

В целях повышения уровня открытости и прозрачности данных при формировании и исполнения бюджета Садовского сельсовета Краснозерского района для каждого заинтересованного жителя, обеспечено регулярное размещение на официальном сайте администрации наглядных и информативных материалов в разделе «Бюджет».

В целом, итоги реализации бюджетной политики в предшествующий периоды свидетельствуют об успешной адаптации местного бюджета к существующей экономической ситуации и закладывают основы для более интенсивного развития в последующие годы.

Социально-экономические факторы и условия реализации

бюджетной политики в 2018-2020 годы

Основные параметры прогноза социально-экономического развития на 2018-2020 годы выглядят более оптимистичными по сравнению с показателями социально-экономического развития в 2016-2017 годы. В предстоящий период ожидается умеренный рост ключевых для исполнения местного бюджета макроэкономических параметров: валового продукта, прибыли организаций, оборотов розничной торговли и фонда заработной платы работников.

В то же время негативные внешние факторы, определявшие развитие Садовского сельсовета Краснозерского района в 2016-2017 годы, – нестабильность на рынках основных российских экспортных товаров и напряженность во внешнеполитических отношениях – по-прежнему будут определять динамику экономического развития и тем самым сохранят риски реализации бюджетной политики. В связи с этим, формирование прогноза налоговых и неналоговых доходов местного бюджета будет основываться на консервативном варианте прогноза социально-экономического развития.

Планирование безвозмездных поступлений на 2018-2020 годы будет осуществляться в соответствии с проектом областного закона «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», соответствующими нормативными правовыми актами и принятыми решениями Правительства Новосибирской области, устанавливающими распределение межбюджетных трансфертов между муниципальными районами Новосибирской области.

Такой подход к прогнозированию доходной части местного бюджета позволит минимизировать риски разбалансированности в процессе его исполнения и создаст возможность для его корректировки в сторону увеличения в случае, если такая возможность образуется в течение финансового года.

Основными принципами реализации бюджетной политики будут:

1. Формирование бездефицитного местного бюджета, что обусловлено необходимостью снижения долговой нагрузки на местный бюджет. Соблюдение принципа означает соразмерность расходов местного бюджета с поступающими доходами.

2. Выполнение принятых социальных обязательств. Соблюдение данного принципа означает первоочередное финансирование расходов социальной направленности, в том числе носящих имущественный характер, выполнение задач, поставленных в «майских» Указах Президента Российской Федерации.

3. Избирательность инвестиционных расходов и расходов капитального характера. Данный принцип является следствием ограниченности финансовых ресурсов, высвобождающихся после выполнения всех социальных обязательств в рамках бездефицитного бюджета. Соблюдение данного принципа означает концентрацию бюджетных средств на максимально результативных инвестиционных проектах и наиболее востребованных объектах капитального строительства.

Направления бюджетной политики в сфере муниципального управления

Обеспечение деятельности управленческого аппарата в планируемом периоде будет осуществляться в рамках установленного на региональном уровне норматива формирования расходов на содержание органов муниципальной власти.

Формирование фонда оплаты труда муниципальных служащих будет производиться в соответствии с действующими нормативными правовыми актами, без индексации денежного содержания, в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств с применением мер по недопущению роста штатной численности в органах муниципальной власти, за исключением случаев, связанных с изменением бюджетных функций и полномочий поселения.

Реализованная в постановлении Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 20-п увязка возможностей органов местного самоуправления направлять дополнительный объем расходов на содержание местных администраций при достаточном уровне поступающих доходов позволит повысить уровень оплаты труда муниципальных служащих, тем самым предоставляя возможность привлечь для работы в органах местного самоуправления квалифицированных сотрудников с установлением соответствующего уровня оплаты труда, что частично поможет решению вопроса кадрового дефицита.

Кроме того, утвержденная норма по применению повышенного норматива расходов на содержание местных администраций для преобразованных путем объединения муниципальных образований призвана создать дополнительный экономический стимул для объединения (укрупнения) малочисленных муниципальных образований, что сделает возможным более рационально использовать налогооблагаемую базу территории и оптимизировать систему управления, повысит качество муниципальных услуг, предоставляемых населению.

Направления бюджетной политики в реальном секторе экономики

Направления бюджетной политики в реальном секторе экономики, направленные на сохранение действующих налоговых поступлений в бюджете Садовского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области, прирост внебюджетных инвестиций, повышение эффективности использования имеющихся бюджетных ресурсов:

1) преемственность подходов к муниципальной поддержке, гарантии содействия развитию бизнеса;

2) ответственность бизнеса во взаимоотношениях с администрацией, согласие получателей субсидий на условия их предоставления как обязательство, принятое при заключении соглашений с органом муниципальной власти, ужесточение требований к получению субсидий ко всем категориям юридических и физических лиц – производителям товаров, работ, услуг, включая некоммерческие организации, постепенный уход от формы финансирования в виде имущественных взносов, применение типовых соглашений при работе с хозяйствующими субъектами при предоставлении субсидий;

3) безусловное выполнение хозяйствующими субъектами встречных обязательств перед администрацией, таких как отсутствие задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, внебюджетным фондам, задолженности в иных обязательствах субъектов по ранее предоставленному финансированию, исключение из получателей недобросовестных субъектов, систематически нарушающих условия предоставления средств;

4) межведомственное информационное взаимодействие с органами государственной власти при проверке условий предоставления средств, а также мониторинге и проведении контрольных мероприятий, в том числе на базе реестра получателей муниципальной поддержки, исключение при текущем исполнении бюджетных расходов получения средств из бюджета по одному и тому же виду субсидии в рамках различных направлений финансирования;

5) максимально возможное привлечение внебюджетных ресурсов при реализации проектов, участие собственными средствами хозяйствующих субъектов в их реализации с указанием минимально необходимой доли такого участия, применение проектного финансирования, при котором источником обслуживания долговых обязательств являются денежные потоки, генерируемые проектом, развитие муниципально-частного партнерства, создание инфраструктурных объектов на средства частных инвесторов с постепенным возмещением данных расходов уже пользователями данных объектов, в том числе негосударственными организациями;

6) максимальное вовлечение областных трансфертов в развитие экономики Садовского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области, разъяснительная работа среди хозяйствующих субъектов о возможностях участия в областных проектах напрямую, где распорядителем ресурсов выступает государственный орган власти.

К особенностям муниципальной поддержки в отдельных отраслях экономики необходимо отнести следующее.

В секторе малого и среднего предпринимательства.

Бюджетные ассигнования на поддержку сельского хозяйства остаются приоритетными по сравнению с другими отраслями реального сектора экономики в первую очередь для самодостаточности территории в части обеспечения продовольствием. Вместе с тем, следует решить задачу получения не только преимущественно натурального эффекта от аграрного сектора экономики, но и экономического в виде роста налоговых поступлений в бюджет. Для этого следует выделить следующие направления развития:

обеспечение финансовой устойчивости сельхозтоваропроизводителей с приоритетом оказания государственной поддержки аграриям, демонстрирующим высокую эффективность;

стимулирование использования современного высокотехнологичного оборудования и перспективных технологий производства и переработки сельхозпродукции;

создание условий для обеспечения рынков сбыта сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

диверсификация сельской экономики, развитие налогового потенциала муниципальных образований, создание условий для комфортного проживания населения;

развитие поддержки малых форм хозяйствования на селе, личных подсобных хозяйств с четкой градацией от более крупных форм организаций АПК, налаживанием учета данных хозяйствующих субъектов и оценки налогового эффекта от данного сектора производителей сельхозпродукции;

инвентаризация и учет сельскохозяйственных угодий, их использование по назначению, отработка механизма изъятия земельных участков у недобросовестных владельцев;

обеспечение пожарной безопасности территорий при производстве на сельхозугодиях и вблизи них, исключение из получателей бюджетных ресурсов хозяйствующих субъектов, допустивших создание пожароопасной обстановки.

При исполнении расходов на капитальные вложения, по-прежнему остаются актуальными вопросы добросовестности подрядчиков, выполняющих работы по муниципальным контрактам, заключаемым на обеспечение муниципальных нужд Садовского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области, недопущения образования кредиторской задолженности у муниципальных заказчиков, претензионно-исковой работы с подрядными организациями, допустившими нарушения при исполнении контрактов, устранения замечаний по объектам в рамках исполнения гарантийных обязательств.

Следует продолжить практику отказа от авансирования оплаты обязательств по муниципальным контрактам. Там, где это необходимо сохранить, исключать случаи необоснованных авансовых платежей с целью сокращения дебиторской задолженности и рационального использования муниципальных ресурсов.

Утверждение бюджетных ассигнований на строительно-монтажные работы в составе бюджета должно реализовываться только при наличии готовой проектно-сметной документации с положительным решением государственной вневедомственной экспертизы, оценкой достоверности сметной стоимости и применением типовых проектных решений. При планировании бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства предлагается максимально задействовать механизм обоснования инвестиций и проведения технологического и ценового аудита.

Особое внимание при планировании бюджетных расходов в сфере жилищно-коммунального хозяйства следует уделить федеральным приоритетам, связанным с приведением объектов жилищно-коммунальной инфраструктуры в нормативное состояние, переводу решения вопросов ЖКХ на концессионную основу в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации от 06.07.2013 № Пр-1479, инвентаризации предприятий и организаций, оказывающих жилищно-коммунальные услуги на территории сельсовета Краснозерского района Новосибирской области, расселению граждан из ветхого и аварийного жилья, выполнению программы капитального ремонта жилищного фонда, обеспечению населения чистой водой.

Планирование расходов дорожного фонда Садовского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области осуществляется на уровне не менее фактически полученных за отчетный финансовый год доходов, учитываемых при формировании дорожных фондов в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 14.03.2016 № Пр-637ГС. Приоритетными направлениями расходов дорожного фонда остаются расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования с учетом установленных нормативов, производство планово-предупредительного, текущего и капитального ремонта, строительство и развитие сети автомобильных дорог, в том числе в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации от 22.12.2012 № Пр-3410 об обеспечении в ближайшее десятилетие увеличения объемов их строительства и реконструкции в два раза по сравнению с периодом 2003-2012 годов.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений районного бюджета с муниципальным образованием Садовского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области в 2018-2020 годах будет строиться с учетом преемственности основных задач, поставленных на 2017-2019 годы:

1. Обеспечение финансовой устойчивости и сбалансированности районного бюджета и бюджета поселения Садовского сельсовета Краснозерского района, исходя из того, что основная нагрузка п**о** расходным обязательствам консолидированного бюджета Краснозерского района приходится на районный бюджет.

В рамках данной задачи предполагается:

гарантированное финансовое обеспечение «обязательных» расходов местных бюджетов, обеспечение «других» расходов на уровне не ниже предыдущего года;

сохранение единых нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц.

2. Максимально эффективное предоставление целевых межбюджетных трансфертов за счет средств федерального и областного бюджетов и использование их бюджетами поселений.

Реализация данной задачи будет осуществляться по следующим направлениям:

предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований за счет средств областного бюджета при условии наличия неиспользованных остатков субсидий в размере, не превышающем 5% от годового назначения, либо их полного отсутствия;

3. При расчете объемов нецелевой финансовой помощи муниципальным образованиям на 2018-2020 годы будут применены следующие подходы:

3.1 Планируется увеличение критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности городского и сельских поселений.

3.2 Необходимо учитывать показатель уровня бюджетной обеспеченности городского и сельских поселений.

3.3. В состав обязательных расходов дополнительно будут включены: услуги связи и интернет, доплат к пенсиям муниципальных служащих, услуги охраны, обслуживание программных продуктов.

3.4 Доведение минимального размера оплаты труда до прогнозируемого прожиточного минимума в Новосибирской области на 2018 год (11 303,8 рублей).

3.5 Индексация на 4 % заработной платы работников муниципальных учреждений, не относящихся к «указным» категориям.

3.7 Реализация Постановления Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 20-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области».

4. Инвентаризация расходных обязательств муниципальных образований с целью исключения расходных обязательств, принятых сверх полномочий, установленных действующим законодательством. В рамках реализации этой задачи необходимо повысить качество формирования реестров расходных обязательств муниципальных образований.

5. Дальнейшее распространение практики инициативного бюджетирования в целях содействия муниципальному образованию Садовского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области в решении вопросов местного значения, вовлечения граждан в осуществление местного самоуправления на территории муниципального образования, путем выделения ресурсов из местного бюджета на финансирование проектов развития территорий, основанных на инициативах жителей.

Основные направления повышения эффективности

бюджетной политики

1. Направления совершенствования бюджетного планирования и бюджетного процесса:

В целях актуализации основных методологических подходов при формировании реестра расходных обязательств и стандартизации требований по отнесению полномочий к соответствующим сферам деятельности будет актуализирована нормативная правовая база по составлению и ведению реестра расходных обязательств Садовского сельсовета Краснозерского района.

В целях совершенствования механизма формирования и реализации муниципальных программ на территории муниципального района в 2018 году необходимо продолжить методологическую работу по формированию государственных программ по схеме «основное мероприятие муниципальной программы – уникальный код целевой статьи расходов местного бюджета». Реализация данного мероприятия позволит более детально отразить программную структуру местного бюджета, увязать расходы местного бюджета с проводимыми мероприятиями и достигаемыми в рамках программы результатами, станет оптимальным решением для повышения уровня прозрачности и обоснованности структуры расходов, позволит усовершенствовать контроль за исполнением местного бюджета, упростит проведение финансово-экономических и антикоррупционных экспертиз.

Основными направлениями развития открытости бюджетных данных в Садовском сельсовете Краснозерского района будут:

расширение состава, качества и возможностей управления публикуемой информации на портале и официальном сайте администрации Садовского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области;

развитие инструментов открытости бюджетных данных и бюджета для граждан на муниципальном уровне;

развитие сервисов обратной связи;

обеспечение высокого уровня популярности и востребованности публикуемой информации (публикация анонсов и новостей, использование материалов «Бюджета» в публичных слушаниях, общественных мероприятиях, проведение конкурсов проектов «Бюджет для граждан»);

применение современных технических решений в виде приложений мобильных устройств и использование социальных сетей;

использование брошюры «Бюджет для граждан», а также сведений портала «Открытый бюджет Новосибирской области» в качестве материалов при проведении мероприятий, направленных на повышение финансовой грамотности;

создание условий для использования населением бюджетной информации при реализации проектов инициативного бюджетирования.

**2. Организация внутреннего финансового контроля и аудита:**

**В 2018-2020 годы органам местного самоуправления необходимо продолжить проведение мероприятий по внутреннему финансовому контролю и внутреннему финансовому аудиту с учетом требований статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. При этом внедрение в практику организации внутреннего финансового контроля элементов управления рисками предполагает переход от контроля за выполнением операций к минимизации вероятности невыполнения или неправильного выполнения как отдельных операций, так и финансово-хозяйственных процедур в целом.**

**В целях реализации задач бюджетной политики, направленных на повышение эффективности системы муниципального управления, необходимо выстроить современную систему внутреннего муниципального финансового контроля, используя для этого риск-ориентированный подход. Инструменты контроля должны минимизировать риски возникновения повторяющихся бюджетных нарушений. В настоящее время выделяются следующие бюджетные риски с высоким уровнем значимости:**

**необоснованное завышение цен при муниципальных закупках;**

**непрозрачность расчетов между соисполнителями контрактов;**

**оплата за невыполненные работы, услуги и непоставленные товары;**

**недостоверность данных в бюджетной отчетности;**

**риск возникновения несанкционированной кредиторской задолженности в учреждениях.**

**3. Организация ведомственного контроля в сфере закупок:**

**Повышение уровня прозрачности процесса муниципальных закупок путем совершенствования механизмов планирования закупок, поэтапного внедрения практики конкурентных электронных процедур при закупках «малого объема», расширения практики проведения совместных процедур определения поставщиков в целях консолидации закупок одной и той же продукции.**

**4. Организация ведомственного контроля за подведомственными организациями:**

**С 1 ноября 2017 года вступает в силу Закон Новосибирской области от 02.05.2017 № 161-ОЗ «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в Новосибирской области», который в соответствии со статьей 353.1 Трудового кодекса Российской Федерации определяет порядок и условия осуществления органами местного самоуправления ведомственного контроля за соблюдением в подведомственных организациях трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.**

**Реализация норм указанного закона позволит повысить эффективность осуществления контроля за деятельностью муниципальных учреждений** Садовского **сельсовета Краснозерского района Новосибирской области и, как следствие, укрепить режим законности в деятельности учреждений и финансовую дисциплину, а также оптимизировать их деятельность.**